



**Mahkamah Konstitusi  
Republik Indonesia**

# **MAHKAMAH KONSTITUSI DAN HUKUM ACARA MAHKAMAH KONSTITUSI**

**Prof. Dr. Enny Nurbaningsih, S.H., M.Hum  
Hakim Konstitusi**



**Bimbingan Teknis Hukum Acara Pengujian Undang-Undang bagi  
Asosiasi Pengajar Hukum Acara Mahkamah Konstitusi (APHAMK)  
Rabu, 4 Agustus 2021**

# SEKILAS TENTANG GAGASAN PEMBENTUKAN MK

01

- Moh. Yamin dalam sidang BPUPK mengusulkan agar Balai Agung (MA) diberi wewenang untuk membanding Undang-Undang.
- Soepomo tidak setuju, karena UUD yang disusun tidak menganut *trias politica* dan belum banyak sarjana hukum yang memiliki pengalaman itu.

02

Tahun 1970-an Ikatan Sarjana Hukum mengusulkan agar MA diberi wewenang menguji Undang-Undang.

03

Ketetapan MPR Nomor III/MPR/2000 tentang Sumber Hukum dan Tata Urutan Peraturan Perundang-undangan. Pasal 5 ayat (1), “MPR berwenang menguji undang-undang terhadap UUD 1945 dan Ketetapan MPR.”

04

Perubahan UUD 1945 di Era Reformasi

# WEWENANG DAN FUNGSI MK

## WEWENANG MK

### **Pasal 24C ayat (1) UUD 1945.**

Mahkamah Konstitusi berwenang mengadili pada tingkat pertama dan terakhir yang putusannya bersifat final untuk:

1. Menguji UU terhadap UUD 1945.
2. Memutus sengketa kewenangan lembaga negara yang kewenangannya diberikan oleh UUD.
3. Memutus pembubaran parpol.
4. Memutus perselisihan tentang hasil pemilu.

### **Pasal 24C ayat (2) UUD 1945.**

Mahkamah Konstitusi wajib memberikan putusan atas pendapat Dewan Perwakilan Rakyat mengenai dugaan pelanggaran oleh Presiden dan/atau Wakil Presiden menurut UUD.

### **Pasal 157 ayat (3) UU No. 10 Tahun 2016**

Perkara perselisihan penetapan perolehan suara tahap akhir hasil Pemilihan diperiksa dan diadili oleh MK sampai dibentuknya badan **peradilan khusus**

## FUNGSI MK

*The Guardian of Constitution*

*The Final Interpreter of Constitution*

*The Guardian of Democracy*

*The Protector of Citizen's Constitutional Rights*

*The Protector of Human Rights*

# PERKEMBANGAN KEWENANGAN MK

## Putusan No. 066/PUU-II/2004 tentang Pengujian UU No. 24 tahun 2003 tentang MK dan UU No 1 Tahun 1987 tentang Kadin

Mahkamah Konstitusi menyatakan Pasal 50 UU No. 24 Tahun 2003 bertentangan dengan UUD 1945.

Pasal 50 memuat ketentuan yang menyatakan bahwa UU yang dapat diuji di Mahkamah Konstitusi adalah UU yang diundangkan setelah perubahan UUD 1945.

Pasal tersebut dinyatakan inkonstitusional.

## Pengujian Perppu

- Mahkamah Konstitusi juga berwenang menguji Peraturan Pemerintah Pengganti UU dengan pertimbangan bahwa perpu menimbulkan norma hukum baru yang kekuatannya sama dengan UU.

# 1. Pengujian Undang-Undang

## Pengujian Materiil

Pengujian yang berkenaan dengan materi muatan dalam ayat, pasal, dan/atau bagian dari undang undang atau Perppu yang dianggap bertentangan dengan UUD 1945.

(Pasal 2 ayat (4) PMK No. 2 Tahun 2021)

## Pengujian Formil

Pengujian terhadap proses pembentukan undang undang atau Perppu yang tidak memenuhi ketentuan pembentukan undang undang atau Perppu sebagaimana dimaksud dalam UUD 1945

(Pasal 2 ayat (3) PMK No. 2 Tahun 2021)

# Pemohon dan Objek dalam Pengujian UU

## Pemohon

1. Perorangan warga negara
2. Kesatuan masyarakat hukum adat
3. Badan hukum publik atau privat
4. Lembaga Negara  
(Pasal 51 UU MK)

## Objek

### **Pengujian Formil:**

Proses pembentukan UU

### **Pengujian Materiil:**

Materi muatan ayat, pasal dan/atau bagian dari UU

# Pemberian Kuasa

- ❑ Pemohon dan/atau termohon dapat diwakili oleh kuasa hukum
- ❑ Lembaga negara dapat diwakili pejabat yang ditunjuk atau kuasanya
- ❑ Kuasa hukum yang beracara di Mahkamah Konstitusi tidak harus advokat
- ❑ Selain dapat menunjuk kuasa hukum, Pemohon dan/atau Termohon dapat didampingi oleh pendamping dengan membuat surat keterangan khusus untuk itu yang diserahkan kepada Hakim Konstitusi didalam persidangan.

# Sistematika Format Permohonan dalam Pengujian UU

Permohonan pengujian undang-undang memuat:

1. Identitas Pemohon;
2. Uraian mengenai hal yang menjadi dasar permohonan yang meliputi:
  - a. Kewenangan Mahkamah Konstitusi;
  - b. Kedudukan hukum (*legal standing*);
  - c. Alasan permohonan pengujian (*posita*).
  - d. Hal-hal yang dimohonkan (*Petitum*)

# Syarat Kerugian Konstitusional

Putusan Nomor 006/PUU-III/2005 *juncto* Perkara Nomor 11/PUU-V/2007 memberikan batasan tentang kualifikasi Pemohon dalam mengajukan permohonan pengujian undang-undang harus memenuhi syarat :

- Adanya hak konstitusional Pemohon yang diberikan oleh Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945;
- Hak konstitusional Pemohon tersebut dianggap oleh Pemohon telah dirugikan oleh suatu undang-undang yang diuji;
- Kerugian konstitusional Pemohon dimaksud bersifat spesifik atau khusus dan aktual atau setidaknya bersifat potensial berdasarkan penalaran yang wajar dapat dipastikan akan terjadi;
- Adanya hubungan sebab akibat antara kerugian dan berlakunya undang-undang yang dimohonkan untuk diuji;
- Adanya kemungkinan bahwa dengan dikabulkannya permohonan maka kerugian konstitusional yang didalilkan tidak akan atau tidak lagi terjadi.

# Tata Cara Pengajuan Permohonan

## Permohonan Langsung ke MK

Pemohon datang langsung ke Gedung MK dengan membawa permohonan tertulis yang berbahasa Indonesia

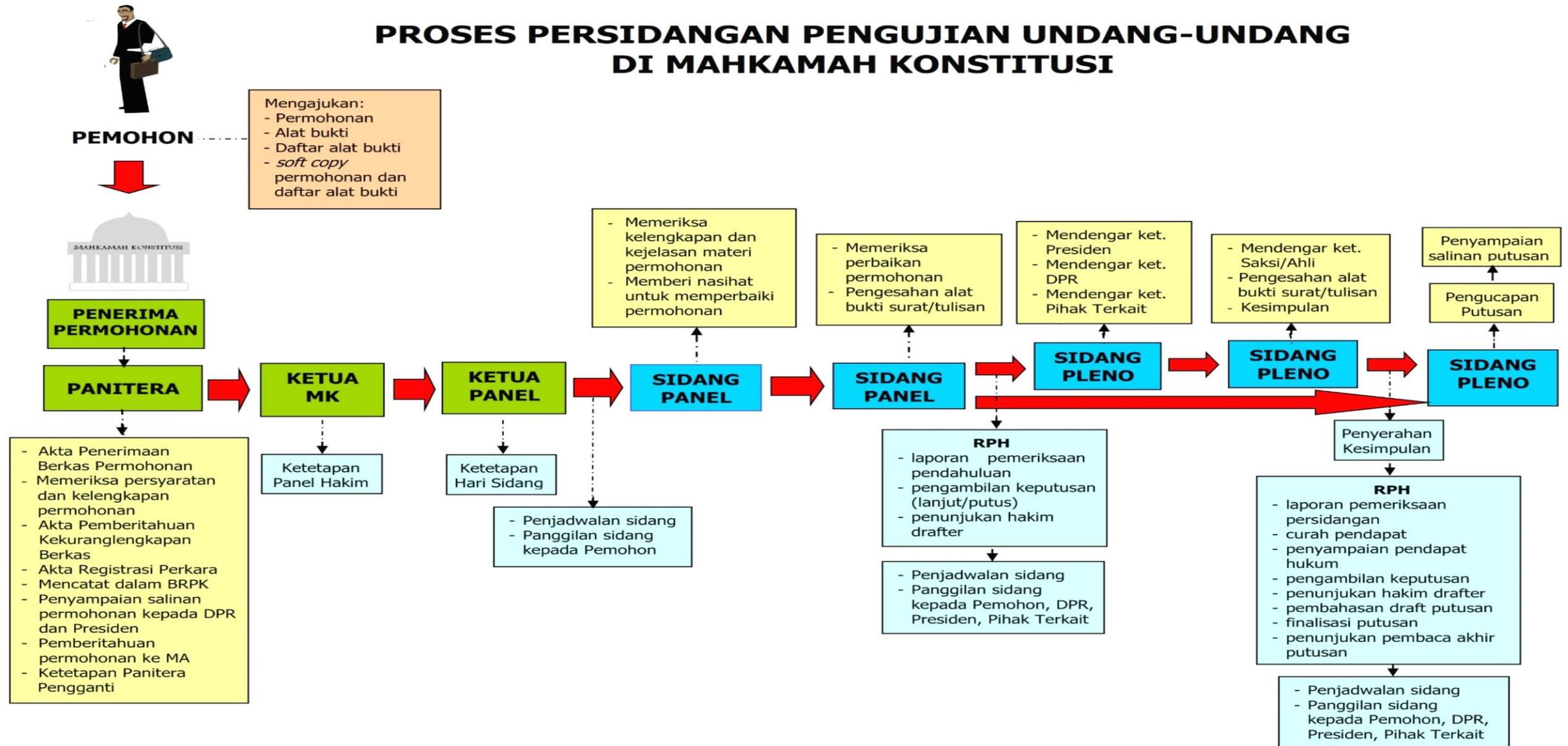
- Permohonan harus ditandatangani oleh Pemohon/Kuasanya sebanyak 12 rangkap
- Permohonan harus disertai alat Bukti.
- Sebelum mengajukan Permohonan, Pemohon dapat berkonsultasi langsung mengenai teknis mengajukan permohonan ke bagian Kepaniteraan MK.

## Permohonan *Online*

- Permohonan pengujian undang undang dapat juga dilakukan secara online *access to justice* bagi pencari keadilan
- Syarat pengajuan permohonan secara *online* (kelengkapannya) sama dengan permohonan secara *offline*

# Persidangan Perkara POU

## PROSES PERSIDANGAN PENGUJIAN UNDANG-UNDANG DI MAHKAMAH KONSTITUSI



# Persidangan Perkara PUU (1)

## 1. Pemeriksaan Pendahuluan (Pasal 39 UU MK)

- Sebelum memeriksa pokok perkara, MK Mengadakan pemeriksaan kelengkapan dan kejelasan materi Permohonan yang dilakukan dalam sidang Panel oleh 3 orang hakim konstitusi.
- Karena bukan sebuah sengketa Kepentingan, maka menjadi sebuah kewajiban bagi panel untuk memberikan nasehat kepada pemohon untuk melengkapi dan/atau memperbaiki dalam jangka waktu paling lambat 14 (empat belas) hari.

## 2. Sidang Perbaikan Permohonan

- Setelah sidang pedahuluan, Pemohon diberi kesempatan selama 14 (empat belas) hari untuk melakukan perbaikan sebagaimana nasehat atau saran dari Hakim Panel.
- Apakah Nasehat panel Wajib dilaksanakan? Nasehat Panel Hakim tidak mengikat Pemohon, artinya jika Pemohon tidak mau memperbaiki Permohonannya, maka permohonan yang awal/semula yang dipakai.
- Perbaikan Permohonan diserahkan di Kepaniteraan (di luar persidangan)

# Persidangan Perkara PUU (2)

## 3. Pemeriksaan Persidangan (Pasal 40 dan 41 UU MK)

- Sidang Terbuka untuk umum kecuali RPH.
- Pemeriksaan persidangan adalah jenis persidangan yang dilakukan untuk memeriksa permohonan, alat bukti, keterangan saksi, keterangan ahli, dan keterangan pihak terkait.
- Mahkamah Konstitusi memeriksa, mengadili, dan memutus dalam sidang pleno Mahkamah konstitusi dengan 9 (sembilan) orang hakim konstitusi atau dengan 7 (tujuh) orang hakim konstitusi.

### **Catatan:**

Jika dipandang permohonan dan bukti yang diajukan Pemohon sudah cukup, MK memutuskan untuk tidak mendengar keterangan MPR, DPR, Presiden, DPD (Pasal 54 UU MK)

## Rapat Permusyawaratan Hakim (RPH)

- ❖ RPH merupakan Sidang Pleno tertutup yang hanya bisa diikuti oleh Hakim Konstitusi, Panitera, Panitera Pengganti dan Pegawai MK yang sudah di sumpah untuk membantu terlaksananya RPH.
- ❖ RPH membahas perkembangan perkara, Putusan ataupun Ketetapan yang terkait dengan Perkara.

# Putusan Mahkamah Konstitusi

- ❑ Mahkamah Konstitusi mengadili pada tingkat pertama dan terakhir yang putusannya bersifat final.
- ❑ Putusan Mahkamah Konstitusi memperoleh kekuatan hukum tetap sejak selesai diucapkan dalam sidang pleno terbuka untuk umum.

# Amar Putusan Mahkamah Konstitusi

1. Permohonan Pemohon tidak dapat diterima (*NO*)
2. Permohonan dikabulkan untuk seluruhnya atau sebagian
3. Permohonan ditolak untuk seluruhnya.
4. Permohonan dikabulkan secara bersyarat, termasuk menunda keberlakuan putusan.

PMK No. 2 Tahun 2021

Pasal 72 ayat (2) untuk uji formil dan Pasal 73 ayat (3) uji materiil dinyatakan “dalam hal dipandang perlu, Mahkamah dapat menambahkan amar selain yang telah ditentukan.”

## 2. Sengketa Kewenangan Lembaga Negara (SKLN)

### Pihak

1. MPR
2. DPR
3. DPD
4. Presiden
5. BPK
6. Pemerintah Daerah
7. Lembaga Negara lain yang kewenangannya diberikan oleh UUD

### Objek

Kewenangan konstitusional lembaga negara yang dianggap diambil, dikurangi, dihalangi, diabaikan, dan/atau dirugikan oleh lembaga negara yang lain

# 3. Perselisihan Hasil Pemilihan Umum (PHPU) (PHPU Presiden dan Wakil Presiden)

## PHPU Presiden dan Wakil Presiden

### ➤ Para Pihak

1. Pemohon Pasangan calon Presiden dan Wakil Presiden
2. Termohon Komisi Pemilihan Umum (KPU)
3. Pihak Terkait

Pasangan calon Presiden dan Wakil Presiden yang berkepentingan terhadap permohonan Pemohon.

4. Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu)

### ➤ Objek

Penetapan perolehan suara hasil Pemilu Presiden dan Wapres yang dilakukan secara nasional oleh KPU

### ➤ Tenggang Waktu

Permohonan diajukan dalam jangka waktu paling lama 3 (tiga) hari setelah penetapan perolehan suara hasil Pemilu Presiden dan Wakil Presiden oleh Termohon

### ➤ Putusan

Perkara PHPU Presiden dan Wakil Presiden diputus Mahkamah dalam waktu 14 (empat belas) hari kerja sejak Permohonan dicatat dalam BRPK.

# 3. Perselisihan Hasil Pemilihan Umum (PHPU) (PHPU Anggota DPR/DPRD)

## PHPU Legislatif (Anggota DPR/DPRD)

### ❑ Para Pihak

- 1) Pemohon
  - Partai Politik Peserta Pemilu untuk pengisian keanggotaan DPR dan DPRD
  - Partai Politik Lokal Peserta Pemilu untuk pengisian keanggotaan DPRA dan DPRK
- 2) Termohon  
Komisi Pemilihan Umum (KPU)
- 3) Pihak Terkait
  - Partai Politik Peserta Pemilu untuk pengisian keanggotaan DPR dan DPRD
  - Partai Politik Lokal Peserta Pemilu untuk pengisian keanggotaan DPRA dan DPRK
- 4) Pemberi Keterangan  
Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu)

### ❑ Objek

Objek Perkara PHPU Anggota DPR/DPRD adalah Keputusan Termohon tentang penetapan perolehan suara hasil Pemilu anggota DPR dan DPRD secara nasional yang memengaruhi perolehan kursi Pemohon dan/atau terpilihnya calon anggota DPR dan/atau DPRD.

### ❑ Tenggang Waktu

Permohonan diajukan dalam jangka waktu paling lama 3 x 24 (tiga kali dua puluh empat) jam sejak diumumkan penetapan perolehan suara hasil Pemilu anggota DPR dan DPRD secara nasional oleh Termohon

### ❑ Putusan

Perkara PHPU Anggota DPR dan DPRD diputus Mahkamah dalam waktu **30 hari** kerja sejak Permohonan dicatat dalam BRPK.

# 3. Perselisihan Hasil Pemilihan Umum (PHPU) (Anggota DPD)

## PHPU Legislatif (Anggota DPD)

### ❑ Para Pihak

1) Pemohon

Perseorangan peserta Pemilu untuk pengisian keanggotaan DPD.

2) Termohon

Komisi Pemilihan Umum (KPU)

3) Pihak Terkait

Perseorangan peserta Pemilu untuk pengisian keanggotaan DPD yang berkepentingan terhadap permohonan Pemohon.

4) Pemberi Keterangan

Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu)

### ❑ Objek

Objek Perkara PHPU Anggota DPD adalah Keputusan Termohon tentang penetapan perolehan suara hasil Pemilu anggota DPD secara nasional yang memengaruhi terpilihnya Pemohon.

### ❑ Tenggang Waktu

- Permohonan diajukan dalam jangka waktu paling lama 3 x 24 (tiga kali dua puluh empat) jam sejak diumumkan penetapan perolehan suara hasil Pemilu anggota DPD secara nasional oleh Termohon.

### ❑ Putusan

Perkara PHPU Anggota DPD diputus Mahkamah dalam waktu **30 hari kerja** sejak Permohonan dicatat dalam BRPK.

## 4. Perselisihan Hasil Pemilihan Hasil Kepala Daerah

### PEMOHON

1. Pasangan Calon Gubernur dan Wakil Gubernur,
2. Pasangan Calon Bupati dan Wakil Bupati, atau
3. Pasangan Calon Walikota dan Wakil Walikota.

Untuk Calon Tunggal:

- Pemohon adalah Pemantau Pemilihan dalam negeri yang terdaftar dan memperoleh akreditasi dari penyelenggara pemilu.



### TERMOHON

KPU/KIP PROV,  
KPU/KIP KAB,  
atau KPU/KIP  
KOTA

### PIHAK TERKAIT

Peserta Pemilihan:

1. Pasangan Calon Gubernur dan Wakil Gubernur,
2. Pasangan Calon Bupati dan Wakil Bupati, atau
3. Pasangan Calon Walikota dan Wakil Walikota yang memperoleh suara terbanyak

## 5. Pembubaran Partai Politik

### ❖ **Para Pihak:**

- Pemohon adalah Pemerintah yang dapat diwakili oleh Jaksa Agung dan/atau Menteri yang ditugasi oleh Presiden untuk itu.
- Termohon adalah parpol yang diwakili oleh pimpinan parpol yang dimohonkan untuk dibubarkan yang dapat didampingi atau diwakili oleh kuasa hukumnya.

### ❖ **Alasan Pembubaran Parpol**

- Ideologi, asas, tujuan, program parpol bertentangan dengan UUD 1945; dan/atau
- Kegiatan parpol bertentangan dengan UUD 1945 atau akibat yang ditimbulkannya bertentangan dengan UUD 1945.

## 6. Memutus Pendapat DPR mengenai Dugaan Pelanggaran oleh Presiden dan/atau Wapres

### □ Para Pihak:

- Pemohon adalah pihak yang memohon putusan Mahkamah atas Pendapat DPR adalah DPR yang diwakili oleh Pimpinan DPR yang dapat menunjuk kuasa hukumnya.
- Pihak yang diduga melakukan pelanggaran adalah Presiden dan/atau Wakil Presiden yang dapat didampingi dan /atau diwakili oleh kuasa hukumnya.

### □ DPR wajib menguraikan dengan jelas dalam permohonannya mengenai dugaan:

- Presiden dan atau Wapres telah melakukan pelanggaran hukum berupa pengkhianatan terhadap negara, korupsi, penyuapan, tindak pidana berat lainnya, atau perbuatan tercela;
- Presiden dan/atau Wapres tidak lagi memenuhi syarat sebagai Presiden dan/atau Wapres berdasarkan UUD 1945.

*TERIMA  
KASIH*

